

菲律宾：世界银行谴责杂交稻项目 (Philippines)

2007 年 8 月 28 日

世界银行的最新报告中抨击了菲律宾政府的杂交水稻项目，指出这是资源的极大浪费，并没能改善农民们的生活状况。在关于政府公共农业开销的评论中，无论是 2001 年开始的杂交稻种计划还是 2002 年发起的 GMA 计划都受到了严厉的批评。

非常值得引用报告中的一些段落，因为它揭露了许多关于杂交稻项目不为人知的事情，尤其是开销高达数百万美元。

来自报告：

“总支出中最大的一部分（大约占 85%左右）是分配给 GMA 水稻计划的，特别是杂交稻种商品化计划。2003 年至 2005 年期间，用于购买和销售种子，其中也包括其他水稻种和化肥农药的配备资金占总支出的 54.2%，占 GMA 计划配备资金的 70.3%。（见表 4）”（第 21 页）

Table 14: Estimated structure of MFO 1, 2001-2005 (million pesos)

	2001	2002	2003	2004	2005
Hybrid rice seed program (HSCP)	322	424	289	551	785
Other rice (certified) seeds	190	168	211	114	118
Others, including fertilizers for HSCP ^a	14	118	442	355	210
<i>Subtotal HSCP</i>	<i>526</i>	<i>710</i>	<i>942</i>	<i>1,020</i>	<i>1,113</i>
GMA Rice	n/a	1,400	1,229	1,667	1,522
Total MFO 1^b	1,333	1,415	1,948	1,928	1,811

Note: ^a See Table 15 for detailed presentation of other incentives in the hybrid seed commercialization program. ^b Due to the lack of consistent records on actual obligations, the total MFO 1 budget is proxied by appropriations.

Source: Based on David (2006), DA (2006; 2007).

(注: 1 美元 = 47 菲律宾比索)

……尽管杂交稻种商品化计划花费了大量的资金和人力资源，却未能产生多少社会净利润。该项目由菲律宾国际水稻种业公司负责实施，这个国有代理处负责监管种子种植者的行为，销售种子和其他投入品（见表 15），帮种子提供商从农民那儿收取偿还的款项，并为种子种植者提供技术支持。2005 年，农民对杂交稻种的采用率低，最高时占水稻总种植面积的 11%。由于种子变质和地理/时间上的供需不平衡，规划的面积要比实际种植杂交稻的面积大。杂交稻种的使用率从 2004 年的 5%增至 2005 年的 11%，而农民的退出率却在 50%至 99%之间。（见表 17）（第 21 页）

Table 17: Distribution of sample municipalities by percent drop out rate (in percent)

	Dry 2002	Wet 2002	Dry 2003	Wet 2003	Dry 2004
Number of municipalities	8	18	25	37	48
Drop out rate next season (%)					
91-100	13	33	40	8	10
81-90	-	22	16	14	19
71-80	38	22	24	24	19
61-70	12	6	8	24	21
51-60	12	11	8	11	17
50-below 25	6	4	19	14	
Average drop out rate (%)	68	80	80	67	69

Source: David (2006).

“……激励模式破坏了农民对各种杂交稻以及在杂交稻和传统水稻之间的选择。这种误导促使农民种植低社会利益的杂交稻而放弃较高社会利益的传统稻。而且杂交稻种津贴转移了那些生产其他可替代农产品的农民，妨碍了农业多样化。”（第 23 页）

……该计划导致的结果不仅仅是低效率、低价种子和其他农业投入品的滥用，还包括有限公共资源的分配不当，其中也包括人民公仆的时间。该计划将农业部门人员的时间转移到在国家层面上管理项目；而当地政府部门(LGU)人员开始负责售卖种子，提供培训，监测项目进展并从参与农民处收缴还款。例如，当地政府部门的人员每月可因向农民售卖杂交稻种和其他农业投入品，获得额外报酬：200 菲律宾比索。（见表 15）这种激励转移了当地政府部门人员的精力，他们不再顾及当地的其他相关项目和农业及农村地区面临的更加紧迫的问题。（第 23 页）”

带有讽刺意味的是世界银行仍在菲律宾支持杂交稻，在其他地方也继续支持立基于菲律宾的国际水稻研究机构和促进其发展的国内研究工作站。